

中国经济学 70 年：回顾与展望

——庆祝新中国成立 70 周年笔谈(下)

编者按：2019 年是中华人民共和国 70 华诞，也是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。新中国成立 70 年来，在中国共产党的坚强领导下，我们从封闭落后迈向开放进步，从温饱不足迈向全面小康，从积贫积弱迈向繁荣富强，创造了一个又一个人类发展史上的伟大奇迹。为了系统地总结和提炼中国 70 年经济发展的内在规律，把实践经验上升为系统化的经济学说，不断开拓当代中国马克思主义政治经济学新境界，本刊特邀部分著名经济学家撰写了这一组文章，以飨读者。

改革开放的经验是积累而成的^{*}

——四十年以来的改革实践和理论的发展

厉以宁

—

从 1949 年中华人民共和国成立算起，到 1978 年改革开放，已经度过了 30 年，这 30 年左右的时间，并不是没有人提出要改革、要开放，但阻力很大，几乎寸步难行。最大的阻力在于意识形态方面，因为无论在农村还是在城市，意识形态方面都存在着障碍，这具体地反映在当时来自高层的“两个凡是”的影响，任何一项改革建议，都须符合“两个凡是”的要求。

为了扫清思想上的障碍，在 1978 年，全国上下开始了“实践是检验真理的唯一标准”大讨论。这场大讨论长达半年之久，干部、知识界的人士都参加了这场史无前例的大讨论。不再以“本本”作为唯一的指导，也不再把“本本”当作改革和开放的指示，正是在这样的氛围中，1978 年 12 月召开了中共十一届三中全会，提出了新的改革思路。

中共十一届三中全会明确了中国农村改革的趋向，这就是：中国广大地区的农民究竟选择什么样的体制，由农民们自行选择，安徽、四川以及其他一些省份纷纷效仿安徽、四川的样本，在自愿的条件下通过耕地家庭承包制各自提高了农业的增值效应。

农民选择了耕地承包制以后，主要精力放在粮食的增产，解决多年来未能解决的温饱问题。更为重要的是城市居民得到方便。许多城镇短时期内出现了农民个体或合作办起的农贸市场，从蔬菜、瓜果到猪肉，牛羊肉等都有出售。城区中原有的凭证购买粮食和肉食的情况消失了。这是城镇居民最高兴的事情。

与此相应的是，凭证购买棉花、布匹也取消了。城镇居民不仅到农贸市场可以买到布匹和成衣，还可以订做各类衣服，服装店的衣服成为热销的商品。经营布料和服装购销的都是农民，福建、浙江、广东、武汉、上海等地的街头，挂满了待出售的衣裤，而大街上可以听到的宣传是，这些衣裤的

* 厉以宁，北京大学光华管理学院，邮政编码：100871。

原产地是香港,这是因为为了促销,国内许多购买和销售的布料和服装,通常被打上“香港货”的称号,这就是20世纪80年代初的沿海城镇街头的繁荣现象的写照。

二

20世纪80年代在城乡各地还兴起一种新现象,这就是乡镇企业的兴起。

据调查,在农贸市场中最初是农民推销自己家庭中的副产品,如蔬菜、水果、粮食、肉类等农畜产品。但当时对生产资料的需求量很大,到处在盖房子,包括农民的住宅。但盖房所需要的水泥、石灰、木料、油漆等都是市场上的紧缺物质:谁有“后门”才能买到,否则即使有钱也买不到的生产资料。这种情形促进了农民自己走上生产资料生产和销售之路。

果然,有志者事竟成。农民成为新的生产资料的生产者,从而扩大了农村生产资料的产供销范围。这些农民自己的建筑材料产品,很快就补充了市面上对建筑用生产资料的供不应求,同时也表现出,在生产要素(尤其是建筑材料的供给方面)生产供应方面打开了一条新路。也就是说,在建筑材料方面,除了原来就存在的计划部门的生产供给以外,又增添了农民的建筑材料生产供给。在煤炭供给方面,情况基本上与此相似,即在计划规定的煤炭生产之外,又形成了农民经营的小煤窑,这才能使煤的供应满足国内对燃料的需求。

计划体制在建筑材料方面的限制被打破了。农民经营煤炭生产进入市场也打破了经济计划的限制。至于生活用品方面的情况与此相似,不少民营中小企业应运而生,同计划体制内国有企业的竞争也日益引起了企业界的关注。这就是20世纪80年代的体制内外经济竞争的反映。一批又一批的生活用品,既依靠国有企业提供,又依靠新涌现的民营企业提供。

三

对20世纪80年代的情况,事隔已经30年了。我们可以得出什么样的经验和反思呢?在研究当年经济形势的基础上,我个人认为至少有三个问题值得经济学界思考。

第一,80年代初实行承包制的改革是有成效的,农产品和农村生产效率都有较显著的增加,这也是有目共睹的。但最大的遗憾是没有提出农村土地的所有制的改革和转让问题。农村土地承包经营权的流转刚开始在一些省(自治区)经过试点而受到农民的欢迎。准确地说,农村的土地流转是21世纪才在农村推广的。根据中华人民共和国宪法,农民的承包地是属于国家的,农民可以有承包经营权,也可以出租自己的承包经营权,但不得改变承包经营权的性质。有了上述规定,农民的承包经营权就受到了法律的保护,农民的权利不受侵犯。

现在总结一下,20世纪80年代的农户承包经营是依法经营的一种措施。在农民承包经营的框架下,农民的收成不仅获得了法律的保证,而且还能够扩大经营,提高生产效率。如果说,20世纪80年代开辟了农民可以通过家庭承包经营致富,那么现在,在土地确权以后,从事家庭承包的农民更可以通过转包行为而使自己经营的小规模演变为有一定规模,利用先进的农业机械,成为符合时代需求的现代农场。这些都是土地确权以后的新变化。

第二,中国人口多,就业问题始终影响到农村的兴衰。特别是在农村的人口外出谋生之后,进城的农民将如何安心地工作,进城的儿童将如何入学并在接受新式科技知识之后,如何使自己在城镇中谋得一个好职业。这也是以千百万计算的新市民如何发挥自己的特长所必须关心的问题。

从宏观的角度来看特大型城市可以容纳的农民工及其家属是有限的,但农民工中有技术有专长的仍有在这里落户的可能性。应当在中小城镇较多地吸收农民工就业,在中小城镇,只要政策适当,对农民工的就业仍有很大的吸纳空间。

无论是特大城市,还是中小企业所集中的中小城市,吸纳农民工并安置农民工家属是不可忽视

的大事。这里涉及了农民工幼孩的照顾，学龄前儿童需要进幼儿园，学龄儿童需要上学，农民工家庭的老人也需要有医院照应。根据以上所述，可以清楚地反省，从20世纪80年代以来，农民工进城后的生活在较长时间内一直没有得到城镇当局的重视，以致城市当局越来越需要“补课”以改变农民工的家居问题。

照理说，城市如果能根据本地农民工家属的情况，在20世纪80、90年代就着手改善农民工及其家属的安置问题，今天就不会大范围出现（至少中小城市不会出现）农民工家庭的留守问题。

从工业化、现代化过程考察一下西方发达国家的农民工家属的安置问题，我们可以得出两点启示：一是随着这些西方国家工业化、现代化的推进，所需要的服务业工作人员数目是增加的，这就形成了一批又一批的就业的可行性。二是随着西方国家工业化、现代化的推进，城市人口也越来越多，这就为城市中的农民工的家属获得了新的谋生机会。如摆小店铺，或发挥自身之所长，开办某些行业的小工厂或小店，并渐渐扩大经营。这都是正常的现象。

有些外出打工的农民，先外出学艺，积累一定的经验和技能以后，便回家创业了。我们在贵州毕节市调研，发现有各种当地原来没有的新企业现在开始营业了，如面包房、蛋糕店，还有新式的时装店。开办这些新式店的老板都是前几年出去打工，学习了外地企业的技术后，回到毕节，自行开店，生意很好。市政府的同志告诉我们：“过去毕节的居民没有购买面包、蛋糕的习惯，现在有了这种习惯了，尤其是在儿童过生日时，桌子上总会摆上蛋糕，全家为儿童祝福。”还有，毕节人到外地打工后，回乡开了时装店。他们懂得沿海城市目前所流行的是什么样的衣服，很快生产出来，挂在店铺里，吸引毕节妇女的注意，所以，外出打工的制衣工匠成为新时装的宣传推广者。这种风气也是最近才流行开来的。

我们在美国、德国考察时，还发现了那里农家的一种新风气，即一些老人不愿住到城市中，而愿意返回农村，仍以务农为生。去美国大湖南岸的农场中，儿女年轻，都到城市中去谋职，有些子女有一技之长，从而自立门户，不再务农了。他们的父辈却不同子女们住在一起，仍在农场中，辛勤劳动。德国也有这样的例子，老人们开着播种机、灭虫机、灌溉机等，在田地里奔忙。我们问这些老人，为什么不同成年的儿女住在一起享清福，为什么不把自己那块庄稼地卖掉？无论在美国还是在德国，我们所遇到的老人们都认为“这是责任”“这是乐趣”“这是对儿女们的交待”，正是由于有了上述的交待才会有这样的一些年老的农民在勤劳地耕作和收获。

中国会发生这种情况吗？很难说，但同样会有“老人的责任感”“务农的乐趣”“对儿女的交待”等说法的存在。今天务农的老人还不多，但可以“等着瞧”。

在江苏、浙江、福建、广东等省，“老人种田”将是预料到的一种新的变化。

第三，20世纪80年代，甚至90年代依然存在的粗放式的生产所造成的这种大面积污染，对后代子孙所带来的危害不是短时间内就能消失的。

20世纪80年代和90年代矿业的采挖污染，已经给矿区的人民生活上带来很大损失。不少地区目前正在做“补课”工作。这里说的“补课”，实际上就是对过去过度采矿所造成的恶果进行挽救，其间付出的代价是严重的。例如水源污染了，必须从源头治理起；农田损坏了，也必须从附近的污染源治理起。要恢复矿区的生态平衡，耗费很大，这就使受污染地区在短期内很难恢复原状；污染地区要恢复常态，可能要耗费几代人的精力。那么，在短期内如何改善矿区人民的生活？要让矿区人民有较好的生产、生活环境，最简便的方式是使他们全家和家畜家禽有地可迁，还要使新修的农民住房不低于过去的标准。那么耗费巨大的拆迁费、建房费、生活安置费等，谁来承担？这一切可能仍需由地方承担主要费用。

总之，20世纪80年代、90年代农村不顾生态保护而造成的污染，导致后人花费更大地治理环境。这是不可忘掉的教训，今后开发农村时一定要把前人的教训牢记在心。